

UCHWAŁA NR 207/2026
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
W ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 21 kwietnia 2026 r.

w sprawie wydania opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu
Miasta Nowa Sól za rok 2025

Na podstawie art. 13 pkt 5 i art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2025 r. poz. 7) w zw. z art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w osobach:

1. Barbara Kowalczyk - Przewodnicząca
2. Joanna Chruściel - Członek
3. Adriana Kamedulska - Członek

opiniuje **pozytywnie z uwagami** sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Nowa Sól
za 2025 rok.

Uzasadnienie

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno-prawnym przedłożone przez Prezydent Miasta Nowa Sól sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta Nowa Sól za 2025 rok.

Sprawozdanie z wykonania budżetu jest zgodne z podjętymi na dzień 31 grudnia 2025 r. uchwałami i zarządzeniami, a także sprawozdawczością budżetową oraz sprawozdawczością w zakresie operacji finansowych.

Wykonanie budżetu Miasta Nowa Sól za 2025 rok, przedstawia poniższe zestawienie:

Symbole	Wyszczególnienie	Plan po zmianach	Wykonanie	% wykonania
1	2	3	4	5
1	Dochody ogółem, w tym:	275 740 015,73	261 494 490,01	94,8%
1.1.	dochody bieżące	244 743 246,95	245 136 928,49	100,2%
1.2.	dochody majątkowe	30 996 768,78	16 357 561,52	52,8%
1.2.a	w tym: ze sprzedaży majątku	6 639 942,40	4 636 733,05	69,8%
1.3.	dochody z tytułu środków unijnych i zagranicznych, w tym:	3 063 420,00	2 764 456,77	90,2%
1.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	3 045 097,20	2 616 944,53	85,9%
1.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	18 322,80	147 512,24	805,1%
2	Wydatki ogółem, w tym:	295 391 584,59	254 406 919,16	86,1%
2.1.	wydatki bieżące , w tym:	247 817 478,38	224 583 955,90	90,6%
2.1.a	wydatki na wynagrodzenia i składki od nich naliczane	111 429 087,88	103 498 202,34	92,9%
2.1.b	dotacje na zadania bieżące	27 683 803,00	25 934 206,42	93,7%
2.1.c	wydatki na obsługę długu jst	6 600 000,00	6 418 016,49	97,2%
2.2.	wydatki majątkowe , w tym:	47 574 106,21	29 822 963,26	62,7%
2.2.a	wydatki inwestycyjne i zakupy inwestycyjne	47 574 106,21	29 822 963,26	62,7%
2.3.	wydatki na programy z udziałem środków unijnych i zagranicznych, w tym:	4 218 648,95	2 331 842,01	55,3%
2.3.a	finansowanie programów i projektów ze środków unijnych	2 937 687,38	1 901 817,52	64,7%
2.3.b	współfinansowanie programów i projektów ze środków unijnych	1 280 961,57	430 024,49	33,6%
WF	WYNIK BUDŻETU (nadwyżka +/-deficyt-)	-19 651 568,86	7 087 570,85	

WFD	Deficyt	-19 651 568,86		
WFN	Nadwyżka		7 087 570,85	
3	Przychody ogółem, w tym:	28 401 568,86	56 496 074,91	198,9%
3.1.	kredyty i pożyczki, emisja papierów wartościowych	25 000 000,00	25 000 000,00	100,0%
3.2.	niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ufp	3 401 568,86	3 401 568,86	100,0%
3.3.	wolne środki, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych	0,00	28 094 506,05	
4	Rozchody ogółem, w tym:	8 750 000,00	8 750 000,00	100,0%
4.1.	splaty kredytów i pożyczek, wykup papierów wartościowych	8 750 000,00	8 750 000,00	100,0%
Z	Zobowiązania według tytułów dłużnych, w tym:		115 000 000,00	
	Kredyty krótkoterminowe		0,00	
	Zobowiązania wymagalne		0,00	
N	Należności oraz wybrane aktywa finansowe, w tym:		109 032 881,48	
	Wymagalne		42 611 488,45	
	Wynik operacyjny brutto = dochody bieżące - wydatki bieżące	-3 074 231,43	20 552 972,59	
	Dochody bieżące - wydatki bieżące + nadwyżka z lat ubiegłych + wolne środki (art. 242 ust. 2 ufp)	327 337,43	52 049 047,50	
I.	Kwota długu:			
I.1.a	Łączna kwota długu na koniec okresu		115 000 000,00	

Skład Orzekający stwierdza, że:

- sprawozdanie z wykonania budżetu Miasta za 2025 rok zostało sporządzone w szczególności spełniającej wymagania określone w art. 269 ustawy o finansach publicznych,
- sprawozdanie zawiera zestawienie dochodów i wydatków - stosownie do art. 267 ust.1 pkt 1 ustawy o finansach publicznych,
- przedłożono informację o stopniu zaawansowania realizacji programów wieloletnich, co wypełnia dyspozycję art. 269 pkt 3 ustawy o finansach publicznych,
- zadania Miasta w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi wykonuje Związek Międzygminny „EKO-PRZYSZŁOŚĆ”,
- nie stwierdzono przekroczenia planu wydatków,
- dochody budżetowe ogółem zrealizowano w kwocie 261.494.490,01 zł, co stanowi 94,8 % planu dochodów,
- wydatki budżetowe ogółem zrealizowano w kwocie 254.406.9193,16 zł, co stanowi 86,1 % planu wydatków,
- rok 2025 zakończono nadwyżką budżetową w kwocie 47.087.570,85 zł, przy planowanym deficycie w kwocie 19.651.568,86 zł - deficyt został sfinansowany środkami pochodzącymi z kredytów i pożyczek,
- relacja określona w art. 242 ustawy o finansach publicznych została zachowana,
- na koniec roku budżetowego Miasto posiadało zadłużenie w wysokości 115.000.000,00 zł,
- na koniec roku 2025 r. zobowiązania wymagalne nie wystąpiły,
- kształtowanie się indywidualnego wskaźnika zadłużenia określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw)	Średnia z art. 243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	7,54%	20,32%	20,64%	12,78%	13,10%
2026	6,25%	17,79%	18,11%	11,54%	11,86%
2027	6,14%	12,80%	13,11%	6,66%	6,97%
2028	4,71%	11,29%	11,61%	6,58%	6,90%
2029	5,47%	8,45%	8,77%	2,98%	3,30%
2030	3,88%	7,15%	7,47%	3,27%	3,59%
2031	3,58%	7,19%	7,51%	3,61%	3,93%
2032	4,06%	8,11%	8,11%	4,05%	X
2033	3,86%	9,17%	9,17%	5,31%	X
2034	3,29%	9,21%	9,21%	5,92%	X
2035	3,82%	9,28%	9,28%	5,46%	X
2036	3,93%	9,35%	9,35%	5,42%	X
2037	3,69%	9,40%	9,40%	5,71%	X
2038	3,45%	9,49%	9,49%	6,04%	X
2039	3,22%	9,60%	9,60%	6,38%	X
2040	2,99%	9,74%	9,74%	6,75%	X
2041	2,49%	9,85%	9,85%	7,36%	X

Skład Orzekający wnosi następujące uwagi:

- na str. 6 sprawozdania dla podatku leśnego §033 - wykazano zaległości podatkowe na dzień 31 grudnia 2025 roku od osób prawnych w wysokości 211,45 zł, zamiast w wysokości 1,00 zł, wynikającą ze sprawozdania Rb-27S;
- na str. 15 sprawozdania w pkt 1.10 pn. „Przychody i rozchody” zapisano, że „Rozchody w 2025 roku zrealizowano w łącznej kwocie 7.750.000,00 zł z tytułu spłaty kredytów, pożyczek i wykupu papierów wartościowych”, gdzie ze sprawozdania Rb-NDS wynika kwota 8.750.000,00 zł;
- na str. 15 sprawozdania w pkt 1.11 pn. „Podsumowanie” zapisano, że „Dochody bieżące minus wydatki bieżące plus nadwyżka z lat ubiegłych plus wolne środki wyniosły 52.049.047,50 zł przy planowanych minus 3.040.212,57 zł.”, gdzie prawidłowa kwota to 327.337,43 zł (kwota dodatnia);
- na str. 50 w załączniku nr 4 pn. „Przychody i rozchody gminy Nowa Sól – miasto za 2025 rok” nie wykazano kwoty przychodów z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych – 28.094.506,05 zł, która wynika ze sprawozdaniem Rb-NDS i części opisowej sprawozdania (str. 15). Powyższe wpływa na łączną kwotę przychodów wykazaną w załączniku nr 4;
- na str. 55 w załączniku nr 6 pn. „Dotacje udzielone z budżetu Gminy Nowa Sól - Miasto w 2025 roku:”

- w części dotyczącej dotacji udzielonych jednostkom sektora finansów publicznych nie ujęto dotacji klasyfikowanej w rozdziale 85195 § 622, plan 50.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł;
- w części dotyczącej dotacji udzielonych jednostkom niezaliczanych do sektora finansów publicznych nieprawidłowo ujęto dotację klasyfikowaną w rozdziale 85195 § 622, plan 50.000,00 zł, wykonanie 0,00 zł,
- w części dotyczącej dotacji udzielonych jednostkom niezaliczanych do sektora finansów publicznych nieprawidłowo wykazano dotację klasyfikowaną w rozdziale 80149 § 234 - jako dotację podmiotową zamiast jako dotację celową.

Powyższe wpływa na kwoty podsumowań w poszczególnych kolumnach.

- pod tabelą nieprawidłowo wykazano kwoty dotacji na:
 - zadania bieżące plan 30.440.681,00 zł, wykonanie 27.563.393,00 zł, zamiast prawidłowo: plan 27.586.803,00 zł, wykonanie 25.852.570,98 zł,
 - zadania majątkowe plan 1.166.163,77 zł, wykonanie 813.020,88 zł, zamiast prawidłowo: plan 4.020.041,71 zł, wykonanie 2.523.842,90 zł;
- na str. 59 w załączniku nr 9 pn. „Dochody i wydatki związane z realizacją zadań wykonywanych na podstawie umów lub porozumień między jednostkami samorządu terytorialnego za 2025 rok”, w tabeli „Wydatki” wykazano środki w rozdziale 90003 § 4710 zamiast § 4520 „Opłaty na rzecz budżetów jednostek samorządu terytorialnego”, w którym plan stanowi kwotę 10.488,00 zł, a wykonanie 10.488,00 zł;
- na str. 71 w pkt 3 „Stopień realizacji programów wieloletnich”, dla zadania 1.1.1.1 Cyberbezpieczny Samorząd, wykazano kwotę wykonania na 31.12.2025 r. w wysokości 109.210,00 zł, natomiast w załączniku nr 13 Wydatki wykonane w 2025 roku na programy i projekty finansowane lub współfinansowane z budżetu unii europejskiej i inne (zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 i 3 Ustawy o finansach publicznych) wykazano kwotę 134.045,70 zł.

Ponadto Skład Orzekający wskazuje na:

- niski stopień wykonania dochodów ze sprzedaży majątku – na plan w wysokości 30.996.768,78 zł zrealizowano dochody w kwocie 16.357.561,42 zł, tj. 52,8 % planu, a w sprawozdaniu z wykonania budżetu nie wskazano przyczyn odchyleń od planu.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, pomimo przedstawionych uwag oraz wskazania, ocenia że przedłożone sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Miejskiej Nowa Sól za 2025 rok opracowane zostało zgodnie z wymogami wynikającymi z przepisów ustawy o finansach publicznych i umożliwia ocenę wykonania budżetu Gminy.

Wskazując na powyższe, Skład Orzekający postanowił, jak na wstępie.

Pouczenie:

Od uchwały Składu Orzekającego zgodnie z art. 20 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

**Przewodnicząca Składu Orzekającego
Barbara Kowalczyk**