

**UCHWAŁA NR 708/2024
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w ZIELONEJ GÓRZE
z dnia 09 grudnia 2024 r.**

w sprawie: wydania opinii o przedłożonym projekcie uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Sól – Miasto na lata 2025 – 2041 przedstawionej wraz z projektem uchwały budżetowej na rok 2025.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej wyznaczony Zarządzeniem Nr 8 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze z dnia 31 października 2024 r. w osobach:

1. Tomasz Witkowski - przewodniczący
2. Lidia Jaworska - członek
3. Dominik Kamedulski - członek

działając na podstawie art. 13 pkt 12, art. 19 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jedn. Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 ze zm.) i art. 230 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 ze zm.)

postanawia

zaopiniować pozytywnie przedłożony przez Prezydenta Miasta Nowej Soli projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025–2041.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze zbadał pod względem formalno - prawnym przedłożony przez Prezydenta Miasta Nowej Soli projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej na lata 2025 - 2041 wraz z projektem uchwały budżetowej Miasta na rok 2025.

Projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Sól – Miasto został przedstawiony Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Zielonej Górze zgodnie z dyspozycją art. 230 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

Do projektu uchwały w sprawie WPF dołączono objaśnienia przyjętych wartości w Wieloletniej Prognozie Finansowej.

W integralnym załączniku do WPF określone są przedsięwzięcia spełniające wymogi określone w art. 226 ust. 3 ustawy o finansach publicznych.

Wieloletnia Prognoza Finansowa i prognoza kwoty długu Gminy Nowa Sól – Miasto, stanowiąca integralną część WPF obejmuje lata 2025 – 2041. Kwota długu według projektu WPF na koniec 2025 r. wyniesie 115.896.221,00 zł. W latach 2026 - 2041 zaplanowano budżety nadwyżkowe.

W 2025 r. planuje się zaciągnięcie zobowiązania zwrotnego w kwocie 25.896.221,00 zł z tytułu sprzedaży papierów wartościowych.

Upoważnienia dla Prezydenta Miasta na podstawie art. 228 ust. 1 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych zostały określone zgodnie z ww. przepisami.

W roku 2025 planowany jest deficyt operacyjny. Zgodnie z art. 296a ust. 2 ustawy o finansach publicznych w latach 2024–2029 jednostka samorządu terytorialnego może w danym roku budżetowym przekroczyć relację, o której mowa w art. 242 ust. 1 i 2, jeżeli w latach 2022–2029 suma przekroczeń tej relacji w poszczególnych latach nie będzie wyższa od sumy nadwyżek wynikających z tej relacji w poszczególnych latach.

Na podstawie przedłożonego projektu uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Nowa Sól - Miasto na lata 2025 - 2041, kształtowanie się relacji z art. 242 ustawy o finansach publicznych w latach 2022-2029 przedstawia się następująco:

rok	Różnica między dochodami bieżącymi a wydatkami bieżącymi	Różnica między dochodami bieżącymi, skorygowanymi o środki a wydatkami bieżącymi
2022	3 142 535,50	22 464 973,08
2023	4 067 671,64	17 406 008,10
2024	-13 648 347,65	2 477 032,08
2025	-3 569 478,00	-2 214 869,00
2026	12 515 620,90	12 515 620,90
2027	14 643 522,00	14 643 522,00
2028	16 420 413,00	16 420 413,00
2029	18 284 940,00	18 284 940,00
SUMA	51 856 877,39	101 997 640,16

Skład Orzekający wskazuje, że różnica między dochodami i wydatkami bieżącymi wynosi dla 2024 roku -13.648.347,65 zł, a dla 2025 roku -3.569.478,00 zł.

Deficyt bieżący z lat 2024 - 2025 został zrównoważony w latach 2026-2029, jednak jest to sytuacja niekorzystna z punktu widzenia spełnienia wskaźnika zadłużenia, o którym mowa w art. 243 ustawy o finansach publicznych w latach przyszłych. Deficyt w części bieżącej budżetu negatywnie wpływa na maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań w latach następnych, określony po prawej stronie wzoru relacji z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Mając powyższe na uwadze Organy Miasta Nowa Sól powinny na bieżąco monitorować sytuację jednostki w powyższym zakresie i zachować szczególną ostrożność, dokonując zmian budżetu w ciągu roku budżetowego, w szczególności w zakresie zwiększenia planowanych wydatków bieżących.

W 2026 r. planuje się wzrost dochodów bieżących o 14.628.512 zł, tj. o 6,3% w stosunku do roku 2025 r. Wzrost ten spowodowany jest w głównej mierze znacznym zwiększeniem planowanych dochodów z tytułu udziału we wpływach w podatku dochodowego od osób fizycznych (o 7.046.855,83 zł) oraz z podatku od nieruchomości (o 3.087.000,00 zł). W latach następnych dynamika wzrostu dochodów bieżących planowana jest na niższym poziomie. Jak przedstawiono w objaśnieniach do WPF udział w podatkach centralnych pozostaje w bardzo silnym związku z sytuacją makroekonomiczną kraju. Według ww. objaśnień zakłada się wzrostowy trend wpływów z podatku od nieruchomości i zwiększanie dochodów będących konsekwencją planowanego wzrostu stawek podatkowych oraz corocznego przyrostu przedmiotów opodatkowania związanych z prowadzeniem działalności gospodarczej oraz budynków mieszkalnych.

W 2026 r. wydatki bieżące zaplanowano w kwocie niższej o 1.456.585,90 zł (tj. o 0,62%) niż w roku 2025 r. Spadek spowodowany jest zmniejszeniem wydatków na obsługę długu i przede wszystkim spadkiem pozostałych wydatków bieżących (innych niż na wynagrodzenia i składki od nich naliczane). Według objaśnień do WPF władze Miasta Nowa Sól przewidują znaczące oszczędności w budżecie na 2026 r. W tym celu planowane jest podjęcie szeregu

działań oszczędnościowych w 2025 roku, których efekty finansowe będą widoczne w kolejnym roku. W latach następnych planuje się stopniowy wzrost wydatków bieżących.

Z przedłożonej wraz z projektem uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej prognozy długu i jego spłaty w latach 2025 – 2041 wynika, iż indywidualny wskaźnik zadłużenia, określony w art. 243 ustawy o finansach publicznych - jest zachowany w powyższych latach.

Kształtowanie się ww. wskaźnika przedstawia poniższa tabela:

LATA objęte WPF	Wskaźnik [R+O]/[Db] obliczony z uwzględnieniem ustawowych wyłączeń	Maksymalny dopuszczalny poziom spłaty zobowiązań (prawa strona wzoru)		Stopień spełnienia relacji	
		Średnia z art.243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (plan 3 kw.)	Średnia z art.243 ufp. z uwzględnieniem wyłączeń (wykonanie)		
1	2	3	4	(3-2)	(4-2)
2025	7,47%	20,32%	20,06%	12,85%	12,59%
2026	5,56%	6,81%	6,81%	1,25%	X
2027	5,52%	5,69%	5,69%	0,17%	X
2028	3,99%	5,43%	5,42%	1,44%	1,43%
2029	4,81%	4,87%	4,87%	0,06%	X
2030	3,54%	5,54%	5,54%	2,00%	X
2031	3,30%	5,99%	5,98%	2,69%	2,68%
2032	3,60%	7,99%	7,99%	4,39%	X
2033	3,43%	9,10%	9,10%	5,67%	X
2034	2,90%	9,21%	9,21%	6,31%	X
2035	3,47%	9,28%	9,28%	5,81%	X
2036	3,65%	9,35%	9,35%	5,70%	X
2037	3,46%	9,40%	9,40%	5,94%	X
2038	3,28%	9,49%	9,49%	6,21%	X
2039	3,11%	9,60%	9,60%	6,49%	X
2040	2,93%	9,74%	9,74%	6,81%	X
2041	2,79%	9,85%	9,85%	7,06%	X

Niewielkie różnice pomiędzy planowanym, a dopuszczalnym wskaźnikiem spłaty zobowiązań występują w roku 2027 i 2029.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, iż w związku z powyższym wskaźnik wynikający z art. 243 ustawy o finansach publicznych i wielkości mające wpływ na niego wymagają stałego monitorowania przez Organy Gminy. Niezachowanie bowiem ww. relacji może skutkować sankcjami określonymi w art. 240a i w art. 240b ustawy o finansach publicznych.

Przyjęte wartości są zgodne z projektem uchwały budżetowej na 2025 rok w zakresie dochodów bieżących i majątkowych oraz wydatków bieżących i majątkowych, a także w zakresie wyniku budżetu, kwot przychodów i rozchodów, co jest zgodne z art. 229 ustawy o finansach publicznych.

Jednocześnie Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze wskazuje, że w załączniku nr 2 dotyczącym przedsięwzięć dla zadania 1.3.2.12 „Rozbudowa ul. Głogowskiej w Nowej Soli” określono limit wydatków dla roku 2025 w wysokości 13.039.500,00 zł, z budżetu natomiast wynika kwota 13.239.500,00 zł.

Wobec powyższego Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze postanawia jak w sentencji niniejszej uchwały.

Od niniejszej uchwały Składu Orzekającego, zgodnie z art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych przysługuje odwołanie do Kolegium Izby w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Niniejsza opinia Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Zielonej Górze, zgodnie z art. 230 ust. 3 i art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych podlega opublikowaniu w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jedn. Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

**Przewodniczący
Składu Orzekającego
Tomasz Witkowski**